



Broj: 01-151 /14
Vareš, 29.05. 2014. godina

Na osnovu člana 10. stav 1. tačka g), 19. i 37. Zakona o komunalnim djelatnostima («Službene novine Zeničko–dobojskog kantona» broj 17/08) i člana 22. tačka 2. Statuta Općine Vareš, prečišćeni tekst, broj:01-162/12 od 11.09.2012. godine, Općinsko vijeće Vareš, na 19. sjednici održanoj 29.05. 2014. godine, d o n o s i

ODLUKU
o utvrđivanju cijena komunalnih usluga i visine naknade za priključno mjesto

Član 1.

Utvrđuju se cijene komunalnih usluga koje pruža JKP d.o.o. Vareš i visina mjesečne naknade za priključno mjesto kako slijedi:

Vrsta usluge	Kategorija korisnika	Važeća cijena	Cijena od 01.06.2014. do 31.12.2014.	Cijena od 01.01.2015. do 31.12.2015.	Cijena od 01.01.2016. do 31.12.2016.	Cijena od 01.01.2017.
1.Voda	Domaćinstva	1,05 KM/m ³	1,14 KM/m ³	1,24 KM/m ³	1,35 KM/m ³	1,47 KM/m ³
	Privredni i ostali poslovni subjekti	2,10 KM/m ³	2,29 KM/m ³	2,50 KM/m ³	2,73 KM/m ³	2,98 KM/m ³
2.Kanalizacija	Domaćinstva	0,35 KM/m ³	0,38 KM/m ³	0,41 KM/m ³	0,45 KM/m ³	0,49 KM/m ³
	Privredni i ostali poslovni subjekti	0,70 KM/m ³	0,76 KM/m ³	0,83 KM/m ³	0,90 KM/m ³	0,98 KM/m ³

3.Smeće	Domaćinstva (gradske MZ)	2,30 KM/član	2,51 KM/član	2,74 KM/član	2,99 KM/član	3,26 KM/član
	Domaćinstva (seoske MZ)	1,65 KM/član	1,80 KM/član	1,96 KM/član	2,14 KM/član	2,33 KM/član
	Trgovine i ugostiteljski objekti	0,72 KM/m ²	0,78 KM/m ²	0,85 KM/m ²	0,93 KM/m ²	1,01 KM/m ²
	Ostali poslovni, privredni i društveni subjekti	0,44 KM/m ²	0,48 KM/m ²	0,52 KM/m ²	0,57 KM/m ²	0,62 KM/m ²
	Odgojne i obrazovne ustanove (vrtić i škole)	0,22 KM/m ²	0,24 KM/m ²	0,26 KM/m ²	0,28 KM/m ²	0,31 KM/m ²
4.Mjesečna naknada za priključno mjesto	domaćinstva	1,50 KM	1,50 KM	1,50 KM	1,50 KM	1,50 KM
	privredni i ostali poslovni subjekti	4,40 KM	4,40 KM	4,40 KM	4,40 KM	4,40 KM

Član 2.

U cijene iz članka 1. (točka 1. i 2.) ove Odluke nisu uključene pripadajuće vodne naknade (naknada za korištenje voda i naknada za zaštitu voda) čija se visina utvrđuje posebnim propisima na federalnom nivou.

Sve cijene u članku 1. ove Odluke su iskazane bez uključenog poreza na dodanu vrijednost.

Član 3.

Jedinica mjere za obračun potrošene vode i naknade za korištenje kanalizacije je 1 m³ potrošene vode, a za uslugu odvoza kućnog smeća član domaćinstva (za domaćinstva), odnosno 1 m² površine (za gospodarske i ostale poslovne i društvene subjekte).

Član 4.

Obveznici plaćanja naknade za jedno priključno mjesto u kategoriji domaćinstava su svi korisnici –potrošači vode priključeni na vodovode kojima upravlja JKP d.o. Vareš, do podnošenja trajne odjave, bez obzira na broj mjernih mjesta i način na koji im se vrši obračun utroška vode.

Član 5.

Obračunski period za obračun komunalnih usluga je jedan kalendarski mjesec.

Član 6.

Za provedbu ove Odluke zadužuje se JKP d.o.o. Vareš

Član 7.

Danom stupanja na snagu ove Odluke, prestaje da važi Odluka o utvrđivanju cijena komunalnih usluga i visine naknade za priključno mjesto broj: 01-219/12 od 27.12.2012. godine.

Član 8.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja na oglasnoj tabli Općine Vareš, a primjenjivat će se od 01.06.2014.godine.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA**

Zdravko Marošević

Ova Odluka objavljena je na oglasnoj tabli Općine Vareš, dana 30.05. 2014. godine.

OPĆINSKI NAČELNIK

Kovačević Avdija,dipl.pravnik

Obrazloženje Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga i visine naknade za priključno mjesto

Pravni osnov za donošenje ove odluke je sadržan u članu 10. stav 1. podtačka g) Zakona o komunalnim djelatnostima koji kaže da davaoc komunalnih usluga mora da primjenjuje tarifni sistem koji će biti osnova za naplatu komunalnih usluga koji će usvojiti Općinsko vijeće.

Takođe je u članu 10. stav 1. podtačka e) Zakona precizirano i: „da se cijene komunalnih usluga obrazuju prema kalkulatvrim parametrima koje će usvojiti Općinsko vijeće kojim se obezbjeđuje najmanje prosta reprodukcija u periodu od dvije godine“.

Članom 19.stav(1) Zakona je precizirano da visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge predlaže davalac komunalne usluge,na temelju detaljne kalkulacije.

Članom 19.stav(6) Zakona je precizirano da validnost kalkulacije i utvrđivanje cijena komunalnih usluga se vrši u skladu sa statutom javnog preduzeća.

Članom 19.stav(8) Zakona je precizirano da ukoliko Općinsko vijeće utvrdi nižu cijenu usluge od ekonomske cijene korištenja ili je ne usaglašava sa rastom cijena, onda je dužno davaocu komunalnih usluga obavezan nadoknaditi razliku sredstava.

Članom 37.stav(1) Zakona je definisano da pojedinačni mjerni instrumenti potrošnje za stabenu jedinicu u okviru stambenog objekta kolektivnog stanovanja spada u opremu stambene jedinice a njegovu prvu nabavku,ugradnju,troškove eksploatacije i funkcionisanja snosi vlasnik stambene jedinice i unosi se u stalna sredstva davaoca komunalnih usluga.

Članom 37. stav(3) je definisano „Vlasnik stambene jedinice,u okviru stambenog objekta, održavanje mjernog instrumenta potrošnje iz stava(1) ovog člana povjerava davaocu komunalne usluge.“

Nadzorni odbor davatelja komunalne usluge JKP d.o.o.Vareš je pokrenuo inicijativu za sukcesivnu korekciju cijena komunalnih usluga svojim aktom br.365-05/14 od 13.05.2014. godine. U inicijativi su tražene sukcesivne korekcije cijena komunalnih usluga sa obrazloženjem te dostavljena kalkulacija cijena komunalnih usluga i informacija radne grupe o kalkulaciji komunalnih usluga.

U obrazloženju je navedeno sljedeće:“ Kao polazište za pokretanje ove inicijative korišteni su *Kalkulacija cijena komunalnih usluga po parametrima iz 2013. g.*, br. 212-03/14 od 18.3.2014., i *Informacija o kalkulaciji i cijenama komunalnih usluga koje pruža JKP d.o.o. Vareš*, sačinjena 11.4.2014. od strane Radne grupe imenovane Rješenjem Općinskog načelnika, br. 02-123/14 od 4.2.2014., a u vezi sa Zaključkom Općinskog vijeća Vareš, br. 01-37/14 od 30.1.2014.

U Informaciji Radne grupe navodi se da *"metodologija izrade i obračun kalkulacije cijena vode i kanalizacije u metodološkom i obračunskom smislu prikazana je na realnim osnovama"*.

Polazeći od odredbi članova 10. i 23. Zakona gdje je, između ostalog, propisano "da se **cijene komunalnih usluga obrazuju prema kalkulatvrim parametrima koje će usvojiti Općinsko vijeće kojim se obezbjeđuje najmanje prosta reprodukcija u periodu od dvije godine**", odnosno da **"cijena komunalne usluge sadrži sve troškove tekućeg održavanja i funkcionisanja komunalnog sistema** na koji se odnosi, te **troškove nabavke novih stalnih sredstava davaoca komunalne usluge i anuitete kreditnih zaduženja** za strateške projekte" te da je **"u cijenu komunalne usluge uključena (...) amortizacija** koja se sastoji iz amortizacije stalnih sredstava koja davaocu komunalne usluge služe kao sredstvo za rad i amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema, koja po svom karakteru moraju biti ili već jesu javna dobra u općoj upotrebi", smatramo da je **neophodno izvršiti korekcije cijena dok one ne**

dostignu kalkulatívni nivo. Uvažavajući činjenicu da bi u slučaju utvrđivanja nižih cijena, a prema odredbama člana 19. st. (8) Zakona, Općinsko vijeće bilo **obavezno** operateru nadoknaditi razliku sredstava, kao i trenutno socio-ekonomsko stanje najvećeg broja korisnika, smatramo da su sukcesivne korekcije cijena u ovom trenutku najbolje rješenje.

Operater JKP d.o.o. Vareš će na sebe preuzeti obavezu daljnjeg racionaliziranja poslovanja kako bi svi troškovi, a posebno oni koji predstavljaju ulazne kalkulatívne parametre za određivanje cijena komunalnih usluga, bili zadržani u minimalnim okvirima koji osiguravaju potrebni nivo i standard komunalnih usluga.

U pogledu ekonomske preporuke Radne grupe da se izvrši usklađivanje važeće Odluke o kalkulatívrim parametrima, kao i Odluke o izmjeni Odluke o kalkulatívrim parametrima, ističemo da bi **po takvom tumačenju parametara (fakturisane količine umjesto zahvaćenih količina vode), kalkulatívna cijena vode po parametrima iz 2013. g. umjesto 1,47 KM/m³ iznosila 2,73 KM/m³.** Naglašavamo da bi se upravo iz te cijene, uz pretpostavku redovne naplate svih računa u punom iznosu, pokrili svi troškovi funkcioniranja vodovodnog sistema.

Iz navedenog proizilazi da **kalkulatívna cijena vode od 1,47 KM/m³,** čije dostizanje predlažemo u periodu za koji smatramo da je razuman, **pokriva tek 53,90% troškova,** odnosno da je, u svrhu postizanja samoodrživosti komunalnog sistema, **neophodno iznaći i druge načine namirenja razlike sredstava bez daljnjeg opterećenja krajnjih korisnika i općinskog budžeta,** te u tom smislu predlažemo:

- Dosljednu primjenu člana 9. st. (1) Zakona, koji propisuje da "Općina obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz njenog budžeta **obavezno** povjerava javnim preduzećima komunalnih djelatnosti, koje je odlukama općinskog vijeća formirala za obavljanje tih komunalnih djelatnosti".
- Postepeno povjeravanje na upravljanje i korištenje preostalih većih seoskih vodovoda Javnom komunalnom preduzeću d.o.o. Vareš.
- Povjeravanje na upravljanje i korištenje Javnom komunalnom preduzeću d.o.o. Vareš i drugih vodnih resursa kako bi se stavili u funkciju ostvarivanja dobiti (kroz plasman neiskorištenih količina vode i iskorištavanje njenog energetskog potencijala).
- Uvođenje u sistem vodosnabdijevanja i/ili odvoza smeća subjekata koji iz više razloga, uglavnom zbog zatečenog stanja, nisu u sistemu.

Samoodrživost komunalnog sistema nameće se kao obaveza i po aranžmanu JKP d.o.o. Vareš sa Svjetskom bankom, na koji je Općinsko vijeće Vareš izdalo Saglasnost, br. 01-90/07 od 26.4.2007., a Općinski načelnik Garanciju plaćanja, br. 02-296/08 od 30.6.2008. Otplata kredita započinje 2016. godine, dakle u periodu predloženog usklađivanja cijena, a godišnja **obaveza na ime povrata kredita** iznosi 18.334,00 SDR (specijalnih prava vučenja). Po kursu na dan 5.5.2014. to je ekvivalentno iznosu od **40.138,57 KM godišnje.** Rok za povrat kredita je do kraja 2027. (12 godina).

Ova inicijativa u obzir uzima i činjenicu značajnog porasta troškova (električna energija, poštanske usluge, energenti - npr. cijena dizela u zadnjih 5 godina porasla je za 73% i sl.), kao i općenito porast životnih troškova, što treba imati u vidu prilikom njenog razmatranja i donošenja odluke.

Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice smatramo da, uz sveobuhvatan pristup rješavanju problema i uvažavanje iznesenih prijedloga, u narednom srednjoročnom periodu možemo ispuniti cilj postizanja samoodrživog sistema komunalnih usluga te potrebni standard, nivo i kvalitet komunalnih usluga, i to bez potrebe da se razlika sredstava namiruje iz općinskog budžeta.

Predlažemo da se usklađivanje postojećih cijena komunalnih usluga izvrši u 4 navrata, u iznosu po 9 %, tako da bi po periodima usklađivanja cijene komunalnih usluga iznosile kao u prijedlogu odluke.

Ovim prijedlogom ne predviđa se korekcija mjesečnih naknada za priključno mjesto, te bi one ostale na sadašnjem nivou (domaćinstva - 1,50 KM, privredni i ostali poslovni subjekti - 4,40 KM).

Predložene cijene ne uključuju pripadajuće vodne naknade (naknada za korištenje voda i naknada za zaštitu voda), jer se njihove visine utvrđuju posebnim propisima na federalnom nivou, kao ni porez na dodanu vrijednost.

Po isteku perioda usklađivanja cijena sagledali bi se rezultati i ekonomske posljedice, te bi se izradila nova kalkulacija i izvršila analiza eventualne potrebe za daljnjim usklađivanjima cijena u smislu njihovih korekcija naviše ili naniže. U međuvremenu se nove inicijative ne bi pokretale, osim u slučaju nastupanja bitno promijenjenih okolnosti koje se trenutno ne mogu predvidjeti.“

Mišljenja smo da je inicijativa davatelja komunalnih usluga opravdana te da je treba podržati u cjelini.

Za provođenje ove odluke nije potrebno planirati financijska sredstva u proračunu Općine i predlaže se Općinskom vijeću da je usvoji u predloženom obliku

**PREDLAGAČ
OPĆINSKI NAČELNIK**

Kovačević Avdija,dipl.pravnik